

# 无锡市“十四五”东西部协作规划

无锡市发展和改革委员会  
延安市发展和改革委员会  
海东市乡村振兴局

2021年12月

# 序 言

开展东西部协作是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕做出的重大决策。根据江苏省委、省政府统一部署，无锡市与陕西省延安市、青海省海东市开展对口协作。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，无锡市全面贯彻落实关于东西部扶贫协作的各项决策部署，把扎实做好对口帮扶延安、海东摆在重要位置、纳入全局工作，在促进产业合作、开展劳务协作、推动消费扶贫、提供人才支持、实施“携手奔小康”等方面精准发力，助力协作地区增强经济社会发展内生动力、消除绝对贫困。通过与结对地区的共同努力，无锡市“十三五”东西部协作工作取得显著成效，延安、海东两市的9个国家级贫困县（区）全部摘帽、1327个贫困村全部出列、38.09万贫困人口全部脱贫，圆满完成夺取脱贫攻坚全面胜利、如期全面建成小康社会的既定目标任务，打造了扶贫协作和经济合作新模式、新典范，得到国家、省有关部门的充分认可和对口地区干部群众的广泛赞誉。

“十四五”时期是坚持以人民为中心的发展思想、坚持共同富裕方向，深入贯彻习近平总书记关于深化东西部协作工作重要指示精神、全面落实党中央、国务院相关决策部署的重要时期，也是凝心聚力协助对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果，并以更高水平、更实举措全面推进乡村振兴的重要阶段。为积极适应形势任务变化，根据国家新一轮东西部协作的有关要求，在分析研判延

安、海东经济社会发展的现状基础和面临形势，回顾总结“十三五”对口协作工作成效经验的基础上，经与对口地区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要有效衔接，无锡市发展改革委牵头会同延安市发展改革委、海东市乡村振兴局共同编制完成《无锡市“十四五”东西部协作规划》（以下简称《规划》）。

《规划》内容包括规划基础、总体要求、重点任务、资金项目安排及保障措施。规划范围涵盖陕西延安市及其所辖3个脱贫县、青海海东市及其所辖6个脱贫县<sup>1</sup>。《规划》是“十四五”时期无锡与延安、无锡与海东携手开展东西部协作的基础性和指导性文件。

规划期限为2021—2025年。

---

<sup>1</sup> 具体结对关系详见附表。

# 目 录

<b>第一章 规划基础</b> .....	1
第一节 对口地区发展现状 .....	1
第二节 帮扶成效 .....	3
第三节 面临形势 .....	9
<b>第二章 总体要求</b> .....	12
第一节 指导思想 .....	12
第二节 总体目标 .....	12
第三节 基本原则 .....	13
<b>第三章 重点任务</b> .....	15
第一节 务实深化产业协作 .....	15
第二节 深入推进劳务协作 .....	20
第三节 大力开展消费协作 .....	23
第四节 着力抓好人才协作 .....	26
第五节 聚焦推动乡村振兴 .....	28
<b>第四章 资金项目安排</b> .....	33
第一节 资金规模及筹措 .....	33
第二节 基本要求 .....	34
第三节 项目投向 .....	35
<b>第五章 保障措施</b> .....	37
第一节 加强组织领导 .....	37

第二节	突出质效导向 .....	37
第三节	鼓励社会参与 .....	38
第四节	加强舆论宣传 .....	38

附件 1：东西部协作结对关系表

附件 2：无锡市 延安市“十四五”东西部协作项目储备库

附件 3：无锡市 海东市“十四五”东西部协作项目储备库

# 第一章 规划基础

## 第一节 对口地区发展现状

### 一、陕西省延安市

延安位于陕西北部,是中国革命的圣地、延安精神的发祥地,土地辽阔肥沃,矿产资源丰富,人文旅游资源独具特色,总面积 3.7 万平方公里,总人口 228.26 万。“十三五”期间,延安坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记赴陕考察重要讲话精神,紧扣追赶超越定位,贯通落实“五项要求”“五个扎实”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,扎实做好“有中生新”“无中生有”两篇文章,经济社会发展取得明显成效,全面建成小康社会取得决定性成就。一是综合实力跃上新台阶。“十三五”期间,全市生产总值连续突破 1500 亿元、1600 亿元大关,2020 年达到 1601.48 亿元,年均增长 4.6%。人均生产总值超过 1 万美元,位居陕西省第 3 位。财政总收入达到 428.62 亿元。二是产业转型迈出坚实步伐。三次产业结构由“十二五”末的 10.1: 61.4: 28.5 调整为 2020 年的 11.9: 55.3: 32.8。以苹果、畜牧业、设施农业为主、特色产业多元化发展的“3+X”现代农业产业体系初步形成。现代能源体系基本完备,综合能源基地基本建成。文化旅游业提档升级,五年内游客突破 2.5 亿人次、旅游综合收入突破 1540 亿元、红色教育培训达到 80.8 万人。三是改革开放进一步深化。

改革向系统集成、协同高效的方向纵深挺进。营商环境持续优化，全面完成全国工程建设项目审批制度改革和全省相对集中行政许可权改革。“三变改革”纵深推进，1784个村全面完成农村集体产权制度改革。四是民生福祉进一步提升。五年累计新增就业8.28万人，登记失业率低于陕西全省平均水平，城乡居民人均可支配收入分别达到36577元、12845元。“健康延安”建设扎实推进，率先在陕西省实现城乡居民养老保险、医疗保险制度一体化。全市整体通过国家义务教育基本均衡县评估认定和“双高双普”验收，优质教育资源供给能力大幅提升。

## 二、青海省海东市

海东地处青海湖以东，东接甘肃、西临西宁，总面积1.32万平方公里，总人口172.84万，集聚了汉族和藏、蒙、回、土、撒拉等18个少数民族。其文化历史悠久、地理位置重要，自古就有“海藏咽喉”之称。“十三五”期间，海东市坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻“四个扎扎实实”重大要求，奋力推进“一优两高”，致力于打造青藏高原山水田园、生态绿色、宜业宜居、城乡统筹的现代化新海东，全市经济社会发展取得历史性成就。一是经济综合实力稳步提升。

“十三五”末，全市经济总量跨上500亿元台阶，地区生产总值五年间年均增长7.5%。城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增长快于城镇居民，城乡居民人均收入提前一年实现比2011年翻一番目标。二是产业结构优化效果凸显。三次产业比

重由“十二五”末的 13.8:50.1:36.1 调整为“十三五”末的 15.1:37.9:47。农业基础地位持续巩固，粮食种植面积、产量实现双增长。金属冶炼、建筑材料、水力发电、农副产品加工四大传统产业加快转型，新能源、新材料、信息产业、装备制造、食品医药四大新兴产业培育壮大，青稞酒、拉面、青绣、富硒等特色产业影响增大，文旅商融合发展新模式全面开启。**三是城乡统筹发展更加协调。**城乡建设日新月异，城市品质显著提升。成功跻身国家新型城镇化综合试点城市、节能减排财政政策综合示范城市、第二批地下综合管廊试点城市行列。兰西城市群中部崛起“硬实力”有效提升。城乡面貌和农村人居环境得到不断改善。**四是“生态海东”建设不断加速。**污染防治攻坚战扎实有效，国土绿化三年行动超额收官。森林覆盖率提升至 36%，绿色发展指数位列青海第一，空气质量优良率达到 95%，黄河出省断面Ⅱ类水质达标率为 100%。**五是民生福祉持续改善。**学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达到 90.79%、97.57%、95.18%。医药卫生体制改革不断深化，群众健康和医疗服务水平显著提升。社会保障覆盖面不断扩大，城乡居民基本养老、医疗保险参保和医保基金风险防控走在全省前列。

## 第二节 帮扶成效

“十三五”期间，无锡市对口延安市、海东市东西部扶贫协作工作坚持高位推动，全面落实国家和苏陕、苏青东西部扶贫协



作工作部署要求，聚焦脱贫攻坚短板弱项，坚持精准滴灌，重点围绕项目资金支持、产业合作、劳务协作、消费扶贫、人才支持、“携手奔小康”等领域持续发力。累计安排对口延安财政帮扶资金 1.47 亿元，实施扶贫项目 218 个；对口海东财政帮扶资金 7.82 亿元，实施扶贫项目 309 个。助力延安 3 个贫困县成功摘帽，693 个贫困村全部退出，20.52 万建档立卡贫困人口全部脱贫，2018 年率先在全国革命老区中实现全市范围整体脱贫；助力海东 6 个贫困县成功摘帽，634 个贫困村全部退出，17.57 万建档立卡贫困人口全部脱贫，2020 年实现全市区域性整体脱贫。在无锡和对口地区的共同努力下，延安和海东“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题彻底消除，脱贫攻坚战取得全面胜利。

### 一、产业合作硕果累累

无锡立足延安、海东资源禀赋和产业基础，结合当地发展需求，围绕农牧业、文化旅游、能源、电子商务等领域，帮助实施了一批产业项目，深层次激发贫困地区内生动力，增强“造血”功能，助力当地经济社会高质量发展。一是农牧业持续做大做强。围绕延安苹果、红枣、杂粮等特色农产品，海东富硒蔬菜、青稞、中藏草药、牦牛、藏羊等高原农畜产品，鼓励引导一批无锡先进种植、加工、销售企业赴对口地区发展，帮助引进先进种养技术，培育和打造了一批农村合作社、农牧业产业基地、现代农牧业园区，加快特色农牧业产业后整理，助推现代农牧业高质量发展。二是旅游合作愈加紧密。充分挖掘延安红色旅游、黄帝文化、黄

河文化、黄土风情及海东黄河文化、民族文化、宗教文化等特色文化资源，合作开发精品旅游线路和文化旅游产品。帮助对口地区实施一批田园风光型、生态农耕型、休闲观光型、民族风情型乡村旅游扶贫项目，带动当地贫困人口脱贫增收。在无锡设立“海东市旅游推介（无锡）中心”，组织开展“旅游扶贫专列”进海东活动，启动“万名无锡市民游海东”旅游扶贫活动，促进“东客西游”。三是**资源互补成效明显**。坚持“优势互补、合作共赢”原则，依托延安丰富的油、煤、气、陶土资源优势，海东独特的高原农牧业、光伏产业优势，遵循产业梯度转移规律，引导一批新能源、新材料、食品加工等企业到对口地区投资兴业。成功促成6家、13家企业分别落户延安、海东，实际总投资达7.9亿元、5.2亿元。

## 二、劳务协作成效显著

无锡多措并举帮助对口地区群众拓宽就业渠道，注重就业技能培训，积极组织异地转移就业，帮助贫困群众实现更加充分、更高质量的就业。一是**就地就近就业扎实推进**。开设“扶贫车间”，帮助延安发展手套、服装等劳动密集型产业，引导远东控股集团在延安设立残疾人手套“扶贫车间”，帮助230名贫困残疾人就近就业。帮助海东发展壮大拉面、青绣等产业，打造了21个“扶贫车间”，提供了一批就近就业岗位，有效带动了贫困地区产业发展，帮助1133人口就地就近就业。二是**异地转移就业稳步开展**。分别与延安、海东建立东西部劳务协作机制，搭建劳务输出

和用工信息共享平台，组织精准化劳务供需对接，组织开展专场招聘，畅通劳务输出渠道，精准高效推进异地转移就业。累计为延安提供就业岗位超 2 万个，并帮助 187 名贫困劳动力实现异地转移就业；与海东开展线上线下招聘会 27 次，帮助 5974 名贫困劳动力实现异地就业。三是就业技能培训进一步强化。加强农民工、贫困家庭子女、“两后生”等职业培训，重点培养一批农村致富带头人、种养大户。组织无锡与对口地区职业学校开展“订单式”技能培训，帮助培养当地所需技能人才。锡延两市共同举办劳务协作培训班 19 期，培训贫困人口 1195 人次；锡东两市共同举办劳务协作培训班 88 期，培训贫困人口 4831 人次。

### 三、消费扶贫广开销路

强化产销精准对接，发挥无锡区位和市场优势，多管齐下拓宽销售渠道，帮助对口地区解决扶贫产品“卖难”问题。一是产品销路不断拓宽。强化政府引导，发动无锡各级机关食堂优先采购对口地区农特产品，开展延安苹果、海东拉面进机关单位食堂活动；协调无锡大型商超、农贸市场、水果销售龙头企业与贫困地区建立长期稳定的产销关系；引导无锡禧宝消费扶贫直播平台加强与贫困地区农村合作社、种养大户对接，通过策划举办农特产品直播宣传活动，不断拓宽消费扶贫线上销售渠道。分别采购、销售延安、海东带贫农特产品金额 2627.13 万元、7362.69 万元，带动贫困人口 3327 人、5879 人。二是展销平台加快建设。支持对口地区积极参与无锡和江苏举办的农特产品对接促销会、农博

会、展销会，加强优势产品宣传推广；加强消费扶贫专柜、专馆、专区建设，将对口地区产品纳入“三专”运营平台。累计在无锡建立延安、海东农产品直销店 11 家、5 家，帮助延安苹果、红枣、小米，海东牛羊肉、高原绿色有机富硒农产品等特色农畜产品走进无锡千家万户。三是区域品牌影响逐步扩大。与对口地区共同做好农特产品的品牌策划、包装、推介宣传，助力“延安苹果”“延安小米”“青海拉面”等区域性公用品牌扩大在无锡市场影响力。

#### 四、人才交流日益频繁

无锡认真落实干部人才互派、交流和培养培训任务，助力对口地区打造高素质干部人才队伍。一是干部双向挂职交流日益深化。按照“市有工作组、县有联络员”的干部挂职组织架构，分别选派 16 名、21 名干部到延安、海东挂职。积极做好对口地区干部到无锡挂职接收工作，累计接收延安、海东挂职干部 89 名、111 名。二是人才交流互鉴走向常态化。坚持以对口地区需求为导向，持续实施“666”人才选派计划<sup>2</sup>，分别选派 181 名、361 名技术人员到延安、海东交流。接收对口地区技术人员到无锡交流并做好必要保障条件，接收延安、海东技术人员 592 名、234 名。依托交流人才，帮助对口地区打造了一批精品课程、一批重点医疗科室、一批农业新品种基地。三是干部人才培养培训力度

---

<sup>2</sup> 每个贫困县至少选派 6 名教师、6 名医务人员、6 名农技或其他领域专业人才。

加大。与对口地区互设结对县干部培训基地，建立干部交流合作长效机制。采取两地培训、委托培养等多种方式。累计培训延安干部人才 5409 人次，培训海东干部人才 6228 人次。

## 五、携手小康全面实现

一是“携手奔小康”行动深入推进。组织无锡经济实力较强区（市）结对帮扶延安 3 个贫困县、海东 6 个贫困县，实现市、县结对全覆盖。在不断丰富结对帮扶内涵中，推动帮扶工作向民生深化、向社会拓展、向基层延伸。截至 2020 年底，实现 26 个无锡经济强镇与延安 23 个贫困乡镇结对，结对贫困村 50 对，39 家企业与延安 34 个贫困村结对，13 个社会组织与延安 7 个贫困村结对，结对学校 36 对，结对医院 11 对。实现 33 个无锡经济强镇与海东 41 个贫困乡镇结对，结对贫困村 30 对，22 家企业与海东 11 个贫困村结对，11 个社会组织与海东 9 个贫困村结对，39 所学校与海东 47 所学校结对，12 所医院与海东 8 所医院结对。

二是社会力量广泛参与。积极引导无锡民营企业、人民团体、社会组织和个人积极参与东西部扶贫协作。组织实施“万企帮万村”“千里送暖、情系延安”、红星闪“陕”活动，广泛开展捐资助学、医疗救助、支医支教志愿服务等社会公益活动，营造社会各方力量广泛参与东西部扶贫协作的良好氛围。累计向延安贫困地区捐款达 1344 万元，捐物折价 1683 万元；累计向海东贫困地区捐款达 1890 万元，捐物折价 1583 万元。

### 第三节 面临形势

#### 一、国家系列政策文件为东西部协作指出明确方向

习近平总书记对深化东西部协作工作高度重视，专门作出重要指示，强调要适应形势任务变化，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，要求完善东西部结对帮扶关系，拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，形成区域协调发展、协同发展、共同发展的好局面。2020年12月，中共中央、国务院印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，明确提出脱贫攻坚目标任务完成后，设立5年过渡期，到2025年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进。2021年4月，全国东西部协作和中央单位定点帮扶工作推进会在银川召开，强调要加快探索协作帮扶方式，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，推进产业转移，强化市场合作，提升社会事业发展水平，促进区域协调发展。国家出台系列政策文件，为延安、海东巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴指明方向、提供根本遵循。

#### 二、国家重大战略叠加为东西部协作注入强劲动力

乡村振兴战略是解决城乡发展不平衡、不充分问题的突破口和着力点，是新时代做好“三农”工作的总抓手，要求推动农村产业、人才、文化、生态、基层组织全面振兴。新一轮西部大开发战略，要求强化举措推进西部大开发形成新格局，推动西部地

区高质量发展。共建“一带一路”更加有利于无锡与协作地区进一步扩大在科技、文化、旅游、能源、经贸等方面的交流合作，推动人流、物流、资金流和信息流等要素加速流动。国家重大战略汇聚叠加为新时期开展东西部协作工作提供了广阔空间，有利于无锡和协作地区进一步密切在科技创新、产业升级、资源开发、生态治理等各领域、各层次的交流合作，助力协作地区巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、推动区域协调发展，让各方在高水准推进东西部协作工作中，携手开启现代化建设新征程。

### 三、协作地区发展需求为东西部协作提出内在要求

“十四五”时期，延安市提出打造“国家现代能源经济示范区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、革命文物国家文物保护单位利用示范区、国内一流苹果研发生产营销基地”战略定位。海东市提出着力构建“黄河流域上游生态文明示范区、青海省现代产业重要承载区、国家城乡融合发展试验区、国家河湟文化生态保护实验区”。明确的发展定位为延安、海东经济社会高质量发展确立了方向目标，也要看到，延安、海东发展不平衡不充分的问题仍然存在，产业结构还不尽合理，就业岗位供给还不充分，脱贫地区基础还不够厚实，社会公共服务、基础设施建设还有一定短板，高质量发展的任务依然艰巨，要求无锡立足全局、着眼长远、靶向发力，帮助协作地区夯实发展基础、提升发展能力、增强发展后劲，在新时期东西部协作中给予更大力度的支持。

#### 四、无锡发展基础和经验为东西部协作提供强支撑

无锡是长江经济带、长江三角洲城市群的重要城市，是中国民族工业和乡镇工业的摇篮，中国企业 500 强、中国制造业企业 500 强企业数量均居江苏全省第一。2020 年，地区生产总值达到 12370.48 亿元。同时，无锡与延安、海东有多年的对口协作工作经验和基础，在实践中总结出一系列好经验、好做法，探索出了一些可复制、可推广的新模式、新机制。因此，无锡已具备比以往更坚实的基础和更丰富的经验。同时也要看到，无锡自身面临支撑经济社会发展的资源能源供给存在缺口、部分行业劳动力供给短缺、产业链供应链稳定性亟待加强、节能减排达峰任务繁重等问题，需要在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中，与延安、海东创新协作路径、丰富合作内容，推动共同发展、实现共同富裕。



## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识坚持和完善东西部协作机制的重大意义，坚决执行中央关于做好新时期东西部协作工作的决策部署，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴有效衔接，稳步拓展协作领域，持续优化协作机制，注重提升合作层次，切实增强责任感、使命感，锐意进取、开拓创新、压实举措、真抓实干，助力延安市、海东市实现经济社会更高水平发展。在大力弘扬伟大脱贫攻坚精神中奋力谱写新时期无锡对口协作新篇章，在服务党和国家发展大局中争当表率、争做示范、走在前列，携手打造推动区域协调发展、促进共同富裕的示范标杆。

### 第二节 总体目标

严格遵照国家“两保持、三加强”总体要求，准确把握“过渡期”东西部协作的目标定位，以支持延安、海东9个脱贫县为工作重点，以确保不发生规模性返贫为基本底线，以促进自我发展能力提升为根本导向，紧紧围绕产业协作、劳务协作、消费协作、人才协作等关键领域，强化协作项目引领，保持资金投入力度，加大发展要素保障，着力构建有助于延安、海东巩固拓展脱

脱贫攻坚成果、接续推进乡村全面振兴的工作体系、政策体系，加紧完善有利于结对各方协调发展、协同发展、共同发展的体制机制、工作格局。通过无锡与协作地区的共同努力，到2025年，助力当地产业现代化和绿色化转型取得重要进展，基层群众就业创业、致富增收渠道更加宽广，基层基础设施和基本公共服务水平持续提高，基层人居环境和生态环境有效改善，脱贫地区发展根基更加稳固，经济活力和发展后劲明显增强。促进无锡与协作地区之间加快形成产业共兴、百姓共富、优势互补、互利共赢的新局面，共同迈出高质量发展新步伐。

### 第三节 基本原则

#### 一、坚持统筹谋划，着力提升协作质效

强化“一盘棋”思想，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，坚持市领导协调小组统一领导、各成员单位参与、相关各区抓落实的工作机制。力求以质效为核心，紧紧围绕乡村振兴总体要求，调整思路、更新观念，积极适应工作重心变化的新形势新要求，在主要帮扶政策保持总体稳定、帮扶资金和干部人才投入力度不减的基础上，因地制宜、因时制宜地做好各类资源的优化调配，合理把握节奏、力度，突出示范引领，实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳、有序过渡。

#### 二、坚持突出长效，注重发展能力培育

紧盯制约脱贫县发展的弱项短板，健全防止返贫动态监测和

常态化帮扶机制，立足促进低收入群体可持续发展的现实需求，不断巩固产业发展、稳定就业与富民增收协调联动的机制举措，有针对性地安排协作资金和项目，着力破解要素制约瓶颈，注重面向基层，突出民生优先，持之以恒地做好打基础、利长远、管根本的工作，确保对口地区脱贫后能发展、可持续。

### 三、坚持多方参与，提升协作内涵层次

发挥市场作用，尊重市场规律，优化政策供给，找准工作切入点、发力点，不断创新社会力量参与东西部协作的内容、方式和路径。广泛动员企事业单位、人民团体、社会组织、各界人士，深度参与产业互动、市场共享、平台合作、结对协作等相关工作，加速形成政府主导、多元参与的社会帮扶大格局，在新起点上把无锡与延安、海东务实协作推向更宽领域、更深层次。

### 四、坚持创新引领，持续创新协作方式

结合无锡、协作地区的资源禀赋和产业特色，突出生态优先，强化创新驱动，推动产业链、创新链、资金链、人才链深度耦合，全面提升现代农牧业、清洁能源、文化旅游等方面的协作水平，协同构建特色鲜明、带动性强、巩固拓展脱贫攻坚成果作用显著的协作体系，携手打造以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在紧密互动中推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，在优势互补中实现平等合作、互惠共赢、共同发展。

## 第三章 重点任务

### 第一节 务实深化产业协作

#### 一、培育壮大现代农牧业

立足协作地区资源禀赋、优势特色产业，结合当地农牧业发展规划和布局，着眼打造“一县一业、一村一品”，支持实施一批绿色、高效种养殖特色产业项目，助力提升规模化经营程度，助推农村集体经济壮大，健全联农带农利益联结机制。**培育新型农业经营主体。**强化协作资金引导作用，按照“突出重点、择优扶持、公开透明、注重绩效”的原则设立产业专项引导资金，通过“补偿基金+股权投资”“引导基金+担保机构”等模式，加大对农村专业合作社、种粮大户、家庭农场、种养殖基地、农业龙头企业等新型农业经营主体扶持力度，促进产业进一步集聚发展。**加快一二三产融合发展。**推进农业产业后整理深度拓展，推动由农产品种植向初加工、精深加工延伸，实现农产品多元化开发利用，提升农产品附加值，助力协作地区打造一批种养殖区域化、生产专业化、发展产业化的种养加工示范区。**推动科技赋农。**鼓励无锡农业科研院校与协作地区进行产学研对接，加强在新品种及良种繁育、农艺技术、农机装备和特色农产品精深加工等方面的研发合作，推广一批先进适用种养技术，推动一批研发成果转移转化。推进智慧农业应用基地建设，利用物联网技术改造农

业生产、加工、流通和销售各环节。

### 专栏 1

#### ★延安市：助推“3+X”农业产业全面升级

**助力做优苹果产业。**帮助建设一批优质良种苗木繁育基地，推动“延安苹果”高质量发展，建设现代果业强市。**助力做强畜牧业。**大力发展生猪、湖羊、家禽、蜜蜂标准化养殖，建设一批良种繁育基地。**助力做大设施农业。**因地制宜发展日光温室、大棚、露地设施种植，推广宜机化新型设施，提升设施农业质量效益。**助力做精“X”产业。**因地制宜发展红枣、核桃、花椒等干果产业、中药材、花卉等特色种植和中蜂、桑蚕、大闸蟹、稻田鱼虾等特色养殖业。

#### ★海东市：助力青海东部构建“三区六带”发展新格局

把绿色种养与乡村振兴有机结合起来，帮助大力发展以油菜、马铃薯、蔬菜、小麦、青稞、特色果品为主的**特色种植业**；以生猪、肉牛（牦牛）、肉羊（藏羊）、奶牛、禽蛋、冷水鱼为主的**生态养殖业**；以互助、乐都国家现代农业科技园区为主，辐射带动平安、民和、循化、化隆农业示范区的**农畜产品加工业**。促进形成以高原蔬菜、特色果品为主的**特色农业产业区**，以高产玉米和马铃薯主的浅山优势旱作农业产业区，以杂交油菜、青稞为主的高位浅山和脑山**绿色农业产业区**，着重打造生猪、肉牛（牦牛）、肉羊（藏羊）、奶牛、禽蛋、冷水鱼为主的**六大生态养殖产业带**。根据不同区位、发展优势形成特色鲜明、资源节约、环境友好、产业高效、农民增收的“三区六带”现代农牧业发展新格局。

## 二、大力推动旅游业发展

依托协作地区特色旅游资源，推动旅游业与文化、农业、互联网等深度融合发展，助力延安市构建“一核五区”全域旅游布局<sup>3</sup>，助力海东市打造“一圈三线”全域旅游展格局<sup>4</sup>。推动“旅

<sup>3</sup> 以延安城区为主的红色旅游核心和黄帝、黄河、黄土风情文化旅游区、绿色生态旅游区、“中国红谷”丹霞地貌地质遗迹旅游区。

<sup>4</sup> 一圈：指环海东河湟文化深度体验旅游圈（曹家堡机场—平安驿—化隆—循化—民和—乐都—互助—平安—曹家堡机场）；三线：指乡村生态旅游线（平安—互助—扎碾公路—乐都—平安）、

**游+文化”**。坚持“以文塑旅、以旅彰文”，助力延安打造一批红色文化、黄河文化、黄土风情为主题的精品旅游线路，助力海东围绕民俗体验、文化探秘、黄河体验等开发一批特色旅游产品。加强文化旅游产品合作开发，鼓励无锡与延安、海东企业共同研究、设计、开发一批艺术陶瓷、农民画、泥塑、刺绣等文创产品。

**推动“旅游+农业”**。支持协作地区实施休闲农业和乡村旅游精品行动，探索创新农家乐、特色民宿、房车营地等业态模式，丰富乡村旅游内涵，助力打造一批田园观光类、民俗风情类、农业体验类、民俗度假类等特色鲜明的乡村旅游示范村。

**推动“旅游+互联网”**。助推智慧旅游发展，支持智慧旅游平台升级改造和重点文旅景区智慧化改造，实现市场信息共享，积极发展沉浸式体验、云旅游，增强游客体验感。

**推动旅游产业合作**。双向举办推介会、主题节等活动，共同宣传推广文化旅游资源及优惠政策，推动无锡与协作地区实现互为旅游客源地和目的地。推动无锡与协作地区间旅游产业发展学习互鉴，联合组织开展合作交流促进活动，加强旅游从业人员、经营管理人员的交流合作，不断提升本地旅游经营管理、服务接待能力等软实力。

## 专栏2

### ★延安市：大力发展红色旅游

依托延安文化资源富集、文化根基深厚的优势，助力延安打造红色教育基地和重点红色旅游区，展现革命文化的丰富内涵、社会主义先进文化的时代价值，打响“延安精神永放光芒”红色旅游品牌。

乡村人文旅游线（平安—乐都—民和—平安）和黄河文化旅游线（曹家堡机场—民和—循化—化隆—平安—曹家堡机场）。

**★海东市：积极推动乡村旅游**

围绕休闲农业、观光采摘、生态农业体验、农耕文化等，打造乐都区瞿昙镇上一村、乐都区瞿昙镇台沿村、平安区古城乡石碑村、互助县松多乡松多村、互助县五十镇班彦村、互助县台子乡哇麻村、化隆县甘都镇水车村、化隆县群科镇团二村、循化县尕楞乡牙尕村、循化县文都乡毛玉村、循化县街子镇上坊村等一批乡村旅游示范村建设。

**三、着力推动适宜产业合作**

坚持市场主导、企业主体，引导市场在西部、原材料在西部、有延伸产业链意愿的无锡企业赴协作地区调研考察、投资兴业，助力协作地区因地制宜发展壮大产业。**引导企业梯度转移。**组织开展“无锡企业西部行”活动，支持有转移意向的农产品精深加工、纺织服装等劳动密集型产业企业优先向协作地区转移；支持能源化工、先进制造、电子信息等优势互补领域企业赴协作地区延链补链；支持已在协作地区落地的无锡企业深耕市场、拓展规模、提档升级，在自身发展壮大的同时，服务于当地经济社会发展。**发挥平台载体作用。**借助无锡经贸活动平台，宣传推介协作地区的资源禀赋、特色产业、优惠政策和投资环境，组织无锡企业参加“丝博会”“青洽会”等经贸活动，推动落地一批产业转移项目。**创新产业合作模式。**在符合产业发展与转移指导目录前提下，积极探索“无锡企业+协作地资源”“无锡市场+协作地产品”“无锡总部+协作地基地”“无锡研发+协作地制造”等模式，加强无锡与协作地区产业合作深度和广度，积极探索全产业链合作模式，推动区域协调发展、共同发展。

#### 四、深化园区合作共建

发挥无锡在园区规划建设、运营管理、招商引资等方面综合优势，分享无锡南北共建合作园区经验，提升无锡与协作地区园区合作共建层次，创新合作模式，提升建设水平，助力打造特色优势产业集聚发展的重要载体、经济发展的重要增长极。**推动农业产业园区合作共建。**帮助脱贫县打造一批特色农业产业园区，鼓励引导一批无锡先进种植、加工、销售企业赴协作地区发展，推进延安以苹果、红枣为主，海东以青稞、富硒农产品、高原冷凉特色作物为主的特色农业产业后整理，在园区内形成分拣、分级、冷藏、包装、销售一条龙服务。**推动工业产业园区合作共建。**继续支持延安高新技术产业开发区、民和县东西部产业合作工业园建设，助推园区完善配套、提升能级，帮助招引落户一批综合效益好、带动作用强的产业协作项目，推动园区规范化、集约化、特色化发展，增强园区产业承载能力和综合配套服务能力。探索采取托管、代管等方式合作共建产业园区，构建以技术、项目等为纽带的合作模式，形成具有可持续性的利益共享机制。**探索“飞地园区”合作。**按照“协同发展、优势互补、成果共享、合作共赢”的原则，通过创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制，力争打造新型园区发展模式。**建立交流合作机制。**在无锡或协作地区举行园区发展交流会议，分享园区规划、建设、管理等经验，举办招商推介活动，促进企业有序转移。

#### 专栏 3

##### ★延安市：“一县一园”

推动延安市延川县、宜川县、延长县“一县一园”载体建设。重点



围绕特色农业、农产品加工业、文化旅游业等产业领域，强化园区载体建设，提升配套服务功能，扩大县域产业承载能力。完善提升园区招商引资、创业孵化、技能培训、市场拓展等服务功能，强化龙头企业引进、小微企业培育，引导优质企业向园区集聚。鼓励引导无锡园区与协作地区园区开展结对共建，加强人员交流、专家派驻、项目合作。

**★海东市：零碳产业示范区**

以海东河湟新区平北经济区为先导区，依托青海有价格竞争力的100%绿电供应优势，借助江苏、无锡在园区建设、管理、运营等方面优势，以实现低碳排放为目标，合作共建东西部协作产业示范区。推动形成绿色转型的先行区、落实“双碳”目标的试验区和加快高质量发展的新高地。

## 第二节 深入推进劳务协作

### 一、拓宽就地就近就业渠道

**发展产业促进就业。**支持新建扩建、改造升级一批“社区工厂”“乡村振兴车间”，帮助引进发展劳动密集型产业，助力打造集工作车间、公共就业服务中心、公共活动场所于一体的综合性场所，巩固脱贫群众就近就业成果。鼓励脱贫群众从事个体经营，积极发展“小店经济”“夜市经济”等投资小、见效快、风险小的小规模经济实体。**以工代赈拓展就业岗位。**支持农村人居环境、小型水利、乡村道路、农田整治、造林绿化等财政资金支持涉农项目，采取以工代赈方式，优先吸纳脱贫群众就业。**突出特殊群体就业。**结合协作地区农村基础设施建设、人居环境整治和社会治理改革，帮助开发一批公路建设与管护、垃圾污水处理、保洁保绿保安、治安巡防等乡村公益性岗位，优先安置无法外出、无业可扶的农村低收入劳动力。拓宽高校毕业生就业渠道，

积极为毕业生提供实习就业岗位，鼓励引导高校毕业生面向基层就业、返乡创业、灵活就业。

#### 专栏4

##### ★延安市：引入劳动密集产业促进就业

帮助延安市延长县筹建紫砂乡村振兴工厂，将无锡宜兴紫砂泥运到延长，聘请专业技师提供技术培训，吸纳当地的脱贫劳动力，采取包教包销的方式推动延长脱贫劳动力在家门口就业，推动宜兴的紫砂壶成为延长的富民产业。

##### ★海东市：助力做强本土劳务品牌

发挥“青海拉面”品牌优势，努力在拉面产业上做“文章”，实施“带薪在岗实训+创业”模式，使脱贫群众在拉面店边工作，边实地接受培训，实现稳定就业或自主创业。借助“土族盘绣”非物质文化遗产优势，打造一批盘绣社区工厂、车间，为当地群众提供就地就近就业岗位。不断提升“拉面经济”“青绣”等劳务品牌，引领和带动更多农村劳动力实现稳定高质量就业。

## 二、完善异地就业对接机制

**建立常态化岗位供需信息共享机制。**强化劳务输出精准对接，梳理无锡企业用工需求，形成“岗位供给”清单，对接延安、海东“就业需求”清单，引导无锡与协作地区人力资源中介机构进行深度对接合作，为推动劳务输出提供信息支撑和服务保障。**组织劳务招聘活动。**组织无锡企业线上网络招聘活动或赴协作地区开展现场招聘活动，为协作地区有来锡务工意愿的劳动力提供家政服务、物流配送、养老服务、餐饮服务、建筑施工、机械修理等工种岗位，加强人岗高效匹配，有效促进异地转移就业。鼓励无锡企事业单位为延安籍、海东籍高校、中职毕业生提供实习、技能培训机会和岗位。**健全有组织劳务输出工作机制。**以脱贫群众为优先保障对象，提高劳务输出组织化程度，推广使用就业帮

扶直通车，为集中外出务工提供便利服务。坚持市场化运作、组织化输出、产业化打造，帮助培育壮大一批地域鲜明、技能突出、行业领先的劳务输出品牌。

### 三、推动来锡人员稳岗就业

**加强跟踪管理服务。**维护好在锡就业人员合法权益，开展来锡就业人员跟踪援助，建立就业服务档案，完善延安籍、海东籍农村劳动力、脱贫人口来锡务工情况跟踪调度机制。**帮助提高工作适应能力。**引导无锡用工企业营造和谐宽松的企业文化，为就业人员进行岗前培训，提高岗位适应能力。**帮助提高生活保障水平。**为来锡就业人员提供社会保障、法律咨询等服务，落实社会保险补贴等扶持政策，帮助解决来锡就业人员在社区生活、子女入学、就医养老等方面遇到的实际困难，最大程度解除其后顾之忧，有效促进稳岗就业。开展暖心关爱慰问行动，为来锡就业人员提供就医、餐饮、住宿、出行等便利服务，针对在锡生活、就业心理变化，及时深入开展细致入微的教育疏导。因地制宜建设“互嵌式”社区环境，做好生活服务供应保障，营造来锡就业人员“愿意来、留得住、过得好”的良好氛围。

### 四、加强就业创业技能培训

**加强“走出去”“引进来”培训。**加强无锡与延安、海东相关职能部门培训资源的整合对接，互设就业创业培养基地，加强协作地区退役军人、高校毕业生、乡村振兴致富带头人、农业种

养大户、新型职业农民等开展技术指导、创业培训和实用技术培训，引导转变就业观念，增强职业技能。鼓励无锡企业结合自身发展，为就业人员提供更多的技能提升培训、转岗转业培训、企业新型学徒制培训等。**强化“订单式”培养培训。**在无锡和协作地区分别遴选一批用工规模较大、待遇水平较高的企业和办学能力较优、师资力量较强的职业院校（技工院校）实施校企合作、校校合作，开展“订单式”培养模式，增强脱贫人口稳定就业能力。探索“2.5+0.5”职业教育定点培养，创立定单培养“企业班”，定向输送职校毕业生上岗就业。**支持实训基地建设。**支持协作地区公共职业技能实训基地建设，设立新型职业农民和农村实用人才培养基地、实训基地，为当地脱贫群众就业技能培训提供便捷条件。

### 第三节 大力开展消费协作

#### 一、持续加大农畜产品消费力度

**大力推动集团消费。**鼓励预算单位通过政府采购消费协作地区农畜产品，持续组织开展协作地区特色农畜产品进机关、进学校、进医院、进食堂等活动，动员无锡企事业单位在同等条件下优先采购脱贫地区农畜产品。落实工会经费购买脱贫地区农畜产品政策，鼓励干部职工自发消费脱贫地区产品和旅游服务。鼓励和引导无锡大型连锁超市、批发市场、农产品流通企业采取订单农业、产销一体、投资合作等方式，加强与协作地区农民专业合

作社、联合社等开展“订单式”合作，建立长期稳定的直供直采关系。**推动消费载体建设。**支持协作地区特色农畜产品重点企业在无锡建设特色产品体验店、零售店，积极推动在无锡建设专柜、专馆、专区等特色农畜产品运营平台载体。**拓展线上消费。**鼓励无锡电商平台、网络直播平台等针对协作地区特色农畜产品，组织开展直播带货、网络促销等活动。**强化“双向”宣传推介。**支持协作地区农畜产品参加无锡组织的农博会、农洽会等展销活动，同时，组织无锡农产品参加延安、海东相关展销活动，“双向”扩大农畜产品的知名度和影响力。**提升对外贸易水平。**共同深化无锡及协作地区加强与共建“一带一路”国家和地区农畜产品贸易关系，推动与协作地区农业品牌携手“走出去”。

## 二、努力提升农畜产品品质品牌

**提升农畜产品品质。**助力协作地区加快推广农畜产品产前、产中、产后全过程地方标准和技术规程，推动协作地区农业龙头企业、种养大户、新型农业经营主体等按标生产，积极开展消费协作重点产品认定，提高农副产品供给质量。协助建立完善农副产品质量安全监管追溯体系，努力实现农畜产品从地头到餐桌全流程、高标准监管，提升特色农副产品质量安全。**注重打造农畜产品品牌。**帮助引进无锡企业和研发团队，在改进和提升加工工艺、包装设计、文化创意等方面为协作地区特色农产品赋值，提高产品附加值。协助实施“品牌兴农”行动，打好“绿色牌”“有机牌”，发展“二品一标”（绿色食品、有机农产品和农产品地

理标志)农产品,支持打造区域公用品牌,继续提升“延安苹果”“青海拉面”等品牌影响力。

### 专栏 5

#### ★延安市：“延安苹果”

充分发挥延安世界最佳苹果优生区区位优势,立足现实基础和发展潜力,锚定国内一流、国际知名目标,前端加大科技研发力度,中端推进标准化生产,末端深化产业后整理,加快培育壮大配套产业,推动一二三产深度融合,提升创新链、价值链、供应链现代化水平。建立“公用品牌+企业品牌”的经营机制,助力打造3—5个品牌示范企业,采取品牌经纪人、代言人等方式强化品牌宣传推介,持续提升延安苹果等品牌影响力,助力“延安苹果”打造成中国第一、世界知名果蔬类品牌。

#### ★海东市：“青海拉面”

帮助将现有部分拉面店提升为“拉面餐饮店、高原绿色有机农畜产品输出店、青海国际生态旅游目的地形象宣传店”为一体的“三店合一”改造行动,让更多拉面门店成为高原名优农产品的线上线下体验店,努力将拉面店面数量优势转化为高原农产品输出渠道优势。推动拉面产业品牌示范店发展,争取“十四五”期间在长三角、珠三角等地设立拉面品牌示范店,让更多高原生态产品畅销无锡、走进华东。利用无锡“农博会”平台等展会,开展青海拉面品牌和相关产品推介展示,帮助青海拉面品牌提高市场知名度和社会认可度。

### 三、加快完善农畜产品物流体系

助力协作地区提高农畜产品分拣包装能力,加快水果智能选果线、蔬菜预冷包装、畜禽屠宰分割能力建设。助力协作地区打造多层次农畜产品仓储保鲜冷链网络,推动果蔬、牛羊肉等特色农畜产品产地保鲜仓储设施建设,支持脱贫地区建设一批冷藏库、移动冷库等基础设施。助力脱贫地区县乡村三级快递物流网络建设,支持邮政企业、快递企业网点下沉,配合推进“快递进村”工程和村级寄递物流综合服务站点建设,积极推广共享运营。

帮助培育打造一批网络覆盖率高、资源整合能力强、运营服务规范的农村物流服务品牌，降低脱贫地区物流成本。支持“数商兴农”，鼓励无锡电商企业运用市场化手段改造提升传统农村商业网点，帮助发展电子商务新业态，助力提升农村电商基础设施网络化、数字化、智能化水平。

## 第四节 着力抓好人才协作

### 一、开展干部双向挂职

持续做好无锡与协作地区互派干部、双向挂职工作，促进干部观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。**严格干部选派。**按照上级选派挂职干部规模要求，协作双方严格干部选派标准条件，着力选派政治素质好、工作作风实、综合能力强的干部互相开展“嵌入式”挂职，将本地的好经验、好做法带到对口地区，使挂职干部与当地干部一同投入到推动经济社会发展工作中。鼓励挂职干部深入乡村基层调研、到一线岗位锤炼，真正做到帮在第一线、扶在最基层。做好干部轮换交接工作，确保锡延、锡东对口协作工作不断档、不留空白。**做好干部接收工作。**协作双方要积极做好干部挂职保障工作，加强组织关怀，为挂职干部安排合适的岗位，提供良好的工作环境和必要的生活保障，使其真挂实干，拓宽视野，增强才干。

### 二、突出专业技术人才交流

注重专业技术人才选派工作，发挥专业技术人才在东西部协

作工作中的“助推器”作用，不断完善宽领域、多层次的专业人才协作格局。**强化专业人才交流。**总结推广组团式支教、支医、支农“666”人才选派工作经验，支持无锡学校、医疗卫生机构、农业技术机构等组建技术团队，为协作地区提高教育医疗保障水平和发展现代农业提供技术服务。拓宽专业人才协作领域，结合协作地区经济社会发展需求，加大乡村振兴、产业发展、文化旅游、园区管理、电子商务、电视新闻、融媒体、社会治理等领域专业技术人才合作交流力度。突出专业人才选派的系统性，发挥“传帮带培”作用，通过“一帮一”“一带多”等方式，助力打造一批懂技术、善管理、会经营的高素质人才队伍。**加大人才招引力度。**支持无锡各类专业技术人才通过挂职兼职、签约聘用、技术咨询等方式，成为协作地区的“候鸟式专家”“周末工程师”。鼓励无锡高等院校、科研院所与协作地区高校和科研院所合作，柔性引进无锡高层次专业技术人才，参与当地重大发展战略、重点建设项目和重要攻关课题。

### 专栏6 “666”组团式人才选派行动

组织无锡每个结对市（区）每年选派不少于18名专业技术人才赴结对县（区）开展组团式支援，为脱贫地区巩固脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴提供智力支持。原则上选派6名教师、6名医生、6名农业技术人员或其他专业人才人员，具体选派人才结构可根据脱贫地区需要和派出地自身人才状况作适当调整。任期在1年以上人员不少于3人，半年以上人员不少于6人，1个月以上人员不少于9人；支医、支教人员以1年或半年期为主，其他专业技术人才帮扶时间在1个月以上。

### 三、加强干部人才培养培训

系统开展干部人才培养培训，有效提升干部人才综合能力、



专业技能、业务素质，为协作地区巩固拓展脱贫攻坚成果同推进乡村振兴有效衔接提供智力支持。**拓展培养培训渠道。**加强干部人才“引进来”“走出去”，互设干部人才培训基地，建立干部人才合作交流长效机制，采取双向挂职、跟岗培养、定向委培等方式，助力协作地区干部人才队伍建设。**突出培养培训主体。**以协作地区基层党政干部和紧缺领域专业技术人员为重点，加强对行政管理和教育、医疗、文旅、农业、电子商务、园区管理、电视新闻、融媒体等领域干部人才培训，为协作地区培养一批综合能力强、业务素质高的基层干部和一批“田状元”“土秀才”。**细化培养培训内容。**坚持“缺什么、补什么”，精心安排培训课程，科学设置培训内容，分地、分层、分类开展“滴灌式”培养培训，增强针对性、精准性。**创新培养培训方式。**利用现代网络信息技术，搭建网上干部人才交流培训平台，有效整合、互通、共享优质课程、教材、案例等教学资源。

## 第五节 聚焦推动乡村振兴

### 一、改善生产生活条件

以脱贫县为重点，从农村人居环境整治、乡村治理、基层党组织建设等方面入手，着力打造一批东西部协作乡村振兴示范样板。**加强农村人居环境整治。**分享无锡农村人居环境综合整治经验，助力实施一批农民居住条件改善、乡村基础设施建设、村庄环境综合整治、公共服务设施提升等民生项目，帮助巩固提升饮

水安全保障水平，实施水质提升工程，进一步提高供水保障水平和水质进化能力，着力解决生活污水处理、垃圾处理等突出问题，不断改善基层群众人居环境。**推动乡村治理。**帮助引入无锡实施网格化管理、农村信用体系建设等方面的经验，助力完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，积极打造政府、村级组织、居民等多元主体参与的共建共治共享治理格局。**支持基层党组织建设**，助力协作地区打造星级党支部，推动党群服务中心、党员活动室、农家书屋、文化服务中心等基层组织阵地建设。**打造乡村振兴示范样板。**借鉴无锡乡村振兴经验做法，帮助完善乡村振兴建设规划、特色乡村建设行动方案等，注重融合历史、产业、民族、文化、生态等元素，助力打造一批乡村振兴示范乡镇、示范村。

### 专栏7 助力打造乡村振兴示范样板工程

按照协作地区每个结对县选取至少1个样板村的标准，通过协作资金直接参与，助力延安市至少打造3个锡延协作乡村振兴示范村、海东市至少打造6个锡东协作乡村振兴示范村。以乡村示范样板为载体全面推进“四好农村路”建设，加快乡村旅游路、资源路、产业路建设；实施一批农村生活垃圾处理设施项目建设，推动农村生活污水治理；实施农村饮水安全巩固提升工程，稳步提升农村自来水普及率和集中供水覆盖率；助力推进农村“厕所革命”，实现农村卫生厕所基本普及；深入推进村庄清洁和绿化行动，加强农村美化绿化；提高农房设计水平和建设质量，不断提高农民群众住房条件。

## 二、提升教育现代化水平

**持续深化“校校结对”。**在现有学校结对关系基础上，深化学校结对内涵，“组团式”选派教师团队赴协作地开展交流活动，

构建“学校领导+中层干部+骨干教师”组团格局，常态化赴协作地区交流。做好协作地区教师到无锡开展业务培训工作，通过听讲座、进校园、上讲台、跟班跟岗、研讨交流等多种形式进行“传帮带培”，助力培养一批骨干力量，提升师资水平、提高教学质量。**助推学校硬件建设。**助力推动协作地区教育资源布局优化，加强脱贫县学校校园文化设施、学前教育和寄宿制学校配套设施等教育基础设施建设，支持新建、改扩建教学教辅用房，不断改善办学条件，促进教育均衡发展。助力推动脱贫地区教育信息化水平提升，支持教育信息化设备改造升级，运用互联网技术和信息化手段，帮助搭建远程教育平台，推进优质教育资源向基层扩容下沉，实现优质教育资源共享。

### 三、健全医疗卫生水平

**强化医疗卫生人才队伍建设。**组织无锡医疗卫生专家赴协作地区开展学术讲座、临床带教、手术示教等“传帮带培”活动，重点帮助儿科、妇科、内科、外科等科室建设能力和诊疗水平。鼓励离退休医生、医疗专家到协作地区开展医疗卫生公益活动，协助加强传染病、地方病、慢性病防治工作。做好接受协作地区医疗技术人才到无锡结对医院开展长短期相结合的培训和进修，助力培养一批高素质医疗卫生人才。**改善基层医院诊疗条件。**支持县级医疗机构及公共卫生机构、乡镇卫生院基础设施建设和信息化改造提升，提高县域医疗卫生服务水平，助力建立覆盖城乡的医疗卫生服务体系。助力完善“互联网+远程会诊”体系建设，

通过开展远程会诊、远程影像、远程培训等活动，推动无锡优质医疗资源与协作地区实时共享。

#### 四、深化交往交流交融

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动无锡与协作地区开展深层次、多领域交流交往活动，促进观念互通、思路互动、经验互鉴，增强“五个认同”。**发挥政府引领作用。**健全无锡各级党委政府与协作地区高层互访和联席会议机制，推动上级政策举措尽快落地见效。加强无锡各相关部门与协作地区部门互访交流，提高交往交流频率，建立交往交流便捷通道。**扩大交往交流群体。**组织无锡与协作地区基层干部、农村致富带头人、民族团结模范、退役军人、社会各界代表人士双向互访、参观学习。推动中小學生、各族青少年交往交流，开展社会实践、夏令营、冬令营、文体演出、游学等互访交流活动，在交往交流中增进相互理解、缔结深厚友谊。**拓宽交往交流领域。**加强经贸领域交流合作，积极探索全产业链合作模式，增强无锡与协作地区产业链上下游的系统性、协同性。加强特色文化交流合作，搭建交流平台，开展优秀文化作品展览展示、巡回演出等系列活动，宣传推介特色文化作品，加强无锡吴文化、延安红色文化、海东民族文化间的交流互鉴。

#### 五、动员社会力量参与

积极营造守望相助、和谐友善的浓厚社会氛围，广泛动员无

锡各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织和各界人士等通过爱心捐助，志愿服务、结对协作等形式参与东西部协作工作。开展“万企兴万村”行动。鼓励引导无锡企业在协作地区设立乡村振兴产业发展基金、公益基金，因户因人施策，因企因地制宜，在产业、就业、消费、公益和服务保障等方面加大帮扶力度。爱心救助活动。引导无锡行业协会、商会、慈善组织等社会组织和社会各界人士，开展帮助就业、助医助学、慈善公益等活动，对协作地易致贫返贫人口、低保户、特困人员、孤寡老人、孤儿、留守儿童、残疾人等特殊群体，给与救助支持和温暖关怀，营造人人愿为，人人可为、人人能为的良好社会氛围。

## 第四章 资金项目安排

### 第一节 资金规模及筹措

#### 一、资金规模

根据江苏省委、省政府相关要求，“十四五”时期，东西部协作财政支持政策保持总体稳定，合理安排财政投入规模，五年“过渡期”内每年安排协作资金不低于2020年基数。

根据陕西省发展和改革委员会《关于下达2021年苏陕协作项目资金计划的通知》，2021年延安市东西部协作资金为1920万元。考虑“十四五”期间暂不安排增长，“十四五”期间对口延安市协作资金为9600万元<sup>5</sup>。

根据青海省财政厅《关于下达2021年东西部协作资金（第一批）的通知》，2021年海东市东西部协作资金为27000万元。考虑“十四五”期间暂不安排增长，“十四五”期间对口海东市协作资金为135000万元<sup>6</sup>。

#### 二、资金筹措

将“十四五”东西部协作资金列入江苏各级财政预算，由江苏省财政厅依据东西部协作年度工作要点和计划所确定的协作资金规模及时足额拨付至陕西省、青海省指定财政账户。之后由陕西省、青海省统筹安排，拨付至延安市、海东市指定财政账户。

<sup>5</sup> 如陕西省有最新相关要求，实际安排延安市的资金额度将根据要求适时调整。

<sup>6</sup> 如青海省有最新相关要求，实际安排海东市的资金额度将根据要求适时调整。

## 第二节 基本要求

一、协作资金使用和项目安排应符合新时期国家东西部协作任务要求，着眼协作地区发展需求，充分尊重协作地区党委政府意见。协作地区应履行资金使用管理的主体责任，会商无锡市对口帮扶延安市、海东市工作组，明确年度资金项目安排后，及时向无锡市东西部协作牵头部门备案。

二、协作资金使用和项目安排要聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、着力提升脱贫地区自我发展能力。包括：有利于县域主导产业和乡村特色产业发展的领域，有利于协作地区脱贫人口稳定就业、提高就业创业能力的领域，有利于促进消费协作，带动对口地区农特产品和服务进入无锡市场的领域，有利于协作地区完善基本公共服务体系、提升人居环境整治的领域，有利于干部人才交流互动的领域，有利于推动外贸经济发展的领域，有利于促进民族交往交流交融的领域，有利于支持乡村振兴试点示范、易地搬迁后续扶持、灾后恢复重建、协作创新等领域。

三、协作资金使用和项目安排不得用于与巩固拓展脱贫攻坚成果和推进欠发达地区乡村振兴无关的支出，包括：单位基本支出、交通工具及通讯设备、修建楼堂馆所、各种奖金津贴及福利补助、偿还债务及垫资、办公用房等。

四、延安市、海东市东西部协作牵头部门应加强项目资金统筹协调，建立东西部协作项目储备库，提高项目储备质量，做好

项目动态监管。无锡市东西部协作牵头部门应协助做好东西部协作项目监管。

### 第三节 项目投向

在充分尊重协作地区党委政府意见的基础上，围绕产业协作、劳务协作、消费协作、人才协作、乡村振兴等方面遴选了一批东西部协作项目，建立了锡延、锡东“十四五”东西部协作项目储备库。储备库内项目为“十四五”时期开展东西部协作工作提供项目参考，优先、重点实施储备库中项目。

**产业协作方面**，重点安排特色种养、农产品精深加工、新型经营主体培育、文化旅游、协作产业园区软硬件提升等项目；

**劳务协作方面**，重点安排社区工厂、乡村振兴车间、劳务招聘活动、就业创业技能培训及基地建设等项目；

**消费协作方面**，重点安排县乡村三级物流网络建设、冷链物流设施建设、电子商务进农村、特色产品品牌培育、特色农产品运营平台载体建设和展销活动组织等项目；

**人才协作方面**，重点安排挂职干部人才交流、短期协作干部人才保障、党政机关和教育、医疗、文旅、农业、电子商务、园区管理、电视新闻、融媒体等领域干部人才培训项目；

**乡村振兴方面**，重点安排基层饮水安全、乡村道路、田间水利设施等公共基础设施建设项目，垃圾和污水集中处理、“厕所革命”等农村人居环境整治项目，异地搬迁后续配套设施建设及提升改造项目，养老院能力提升和康复设备配置，村级综合服务



中心维修项目，学校、医院建设及信息化等公共服务提升项目，推动民族交往交流交融等项目。

## 第五章 保障措施

### 第一节 加强组织领导

提高政治站位，准确把握国家和苏陕、苏青东西部协作工作的新部署新要求，胸怀“两个大局”，把开展东西部协作作为一项长期重点工作予以研究部署和推动。对标对表国家关于东西部协作考核评价办法，进一步完善责任清晰、各负其责、执行有力的责任体系，理顺工作机制，分解目标任务，明确职责分工，加强沟通协调，提升工作实效。无锡市各有关部门要树立“一盘棋”“一体化”思想，在产业协作、劳务协作、消费协作、人才协作等方面，深化联动、同向发力。各相关区（市）要进一步完善机构、建好队伍、保障经费，健全党委政府高层互访和联席会议机制，主动赴协作地区调研对接，及时研究问题、解决问题，推动政策举措尽快落地见效。前方工作机构要做好双方联络协调、干部人才自我管理等工作，配合前后方相关部门落实好省级层面“十四五”协作框架协议和市级层面交流合作备忘录的相关内容，配合协作地区健全防止返贫监测和帮扶机制，做好“十四五”年度计划的制定、分解和执行，助力协作项目规范、高效、有序实施。

### 第二节 突出质效导向

以不断提升东西部协作工作质量效益为导向，统筹当前长远、区分轻重缓急，准确把握“显绩”和“潜绩”、“输血”和

“造血”、“硬件”和“软件”关系，重点在产业协作、劳务协作、消费协作等方面加大力量投入。聚焦阶段任务，统筹做好“十四五”协作项目深入论证、建设实施等工作，坚持把项目带动效益与当地全面推进乡村振兴实际需求精准统一，督促项目建设主体、运行主体的责任落实。推动资金项目管理进一步制度化、规范化，健全事前事中事后监督机制，紧扣绩效目标，及时开展年度绩效考核及项目后评价，强化结果应用，确保协作项目的质量、安全、进度和效益等目标如期实现。

### 第三节 鼓励社会参与

创新社会力量的参与方式、拓宽社会力量的参与渠道。支持无锡企业通过开展产业转移、园区共建、文旅开发、结对协作等方式到延安、海东投资兴业，发挥各自资源优势、开展务实合作，推动适宜产业梯度转移，加速产用结合、产需对接和产业链上下游整合。发挥财政资金的引导和杠杆作用，通过政府与社会资本合作、政府购买服务等方式，引导更多社会资本赴协作地区发展。做大公益品牌活动号召力、感染力，鼓励无锡相关企事业单位、人民团体、社会组织、各界人士以公益资助、捐款捐物等形式投身东西部协作，努力构建多元社会力量参与的工作新格局，努力营造人人关心、人人参与的浓厚社会氛围。

### 第四节 加强舆论宣传

加强宣传工作的主动性，及时向国家、省级相关部门报送无

锡东西部协作工作信息，汇报创新举措、特色亮点和典型案例。构建多主体、立体式的宣传格局，提高宣传工作的感召力、亲和力和引导力，多维度、多视角报导重点项目的重大意义、阶段成果，用真情实感持续讲好无锡延安、无锡海东对口协作的生动故事，为动员社会各方力量积极参与“十四五”东西部协作营造良好舆论氛围。

附件 1

## 东西部协作结对关系表

<b>无锡市</b>	<b>延安市</b>
江阴市	延川县
宜兴市	延长县
新吴区	宜川县
<b>无锡市</b>	<b>海东市</b>
惠山区	乐都区
	平安区
滨湖区	民和县
锡山区	化隆县
新吴区	互助县
梁溪区	循化县